**I. Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

Управление осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 24.08.2016 № 523, который включает в себя следующие направления:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;

4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

7. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

8. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территориях федерального значения;

9. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

10. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

11. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора по состоянию на 01.11.2020**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев | 106 |
| 2 | ст. 8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию | 76 |
| 3 | ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 57 |
| 4 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства, | 35 |
| 5 | ч. 2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами | 24 |

**Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ; а также самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий ответственность за которые предусмотрена ст.7.6 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Управлением производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по состоянию на 01.11.2020**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий | 19 |
| 2 | ст. 8.12.1 - Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 6 |
| 3 | ч. 4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | 12 |
| 4 | ч. 1 ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 8 |
| 5 | ст. 8.15 - Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств | 7 |
| 6 | ч. 1 ст. 8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 1 |

**Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения ч. ч. 2, 3 ст. 8.21 КоАП РФ:

-ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него;

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

По мнению Управления, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха по состоянию на 01.11.2020**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства | 35 |
| 2 | ч. 2 ст. 8.21 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 4 |
| 3 | ч. 3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 7 |
| 4 | ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 4 |

**Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны недр по состоянию на 01.11.2020**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 12 |
| 2 | ч. 2 ст. 7.3 Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами | 24 |
| 3 | ст. 8.9 - Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, которое может вызвать загрязнение недр и гидроминеральных ресурсов либо привести месторождение полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов в состояние, непригодное для разработки | 1 |

**Государственный земельный надзор**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора, являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. По данным правонарушениям было вынесено 3 постановления о назначении административного наказания.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1) разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;

2) с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;

3) для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а так же (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработать и внедрить систему водоотведения.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны земельных объектов по состоянию на 01.11.2020**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ч. 1 ст. 8.6 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 1 |
| 2 | ч. 2 ст. 8.6 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 14 |
| 3 | ч. 2 ст. 8.7 - Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель | 21 |

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

-отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

-отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;

-нарушение правил эксплуатация объектов размещения отходов;

-неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления;

-отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами по состоянию на 01.11.2020**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ст. 8.2 Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления | 106 |

**Проблемные вопросы**

Одним из проблемных вопросов на территории Тульской области являются сбросы неочищенных сточных и промышленных вод в водные объекты Тульской области федерального значения. Кроме того выявлены факты сброса сточных вод предприятиями, подлежащими федеральному государственному экологическому надзору, в водные объекты регионального значения и факты сброса сточных вод на почву. Так например,

- МУП «ВКХ г. Алексин» допущено загрязнение водного объекта река Мышега в результате сброса сточных вод с превышениями предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ;

- МУП «Агрокомслужба» (г.Ефремов) допущено загрязнение водного объекта река Красивая Меча в результате сброса сточных вод с превышениями предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ;

- НМУП «Сокольнические коммунальные системы» допустило загрязнение водного объекта регионального значения река Ольховка Новомосковского городского округа Тульской области в результате сброса сточных вод с превышениями предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ;

- ООО «Канализационными сетями» (г. Донской) допущено сброс сточных вод на почву, в результате чего образуется загрязненный участок почвы более 1650 м2 ;

- ТСЖ Русятино» допустило загрязнение земельного участка в д. Русятино Заокского района Тульской области;

- в результате несанкционированного сброса сточных вод на почву ООО «Сток Транзит» в пос. Каменецкий Узловского района Тульской области произошло загрязнение почвы площадью 211,5 м2;

- по факту нарушения правил водопользования при сбросе сточных вод в водный объект река Упа – загрязнитель АО «Тулагорводоканал», водохранилище Шатское – загрязнитель ООО «Новомосковский городской водоканал», река Деготня – загрязнитель ОАО «Щекиноазот».

Вышеуказанные предприятия знают о допускаемых превышениях ПДК, однако сброс неочищенных вод в водные объекты продолжается.

В заключение хочется отметить, что совершение административных правонарушений в особенности муниципальными предприятиями связано либо с отсутствием очистных сооружений вовсе либо с их неудовлетворительным состоянием, между тем организация водоотведения осуществляется органами местного самоуправления муниципального района.

**II Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю**

В 2020 году в связи с коронавирусной инфекцией, Председателем Правительства Российской Федерации Мишустиным М.В. федеральным органам власти поручено приостановить назначение проверок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за исключением проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В связи со сложившимися обстоятельствами по состоянию на 01.11.2020 проведено 4 плановых, 17 внеплановых проверок.

Плановые проверки проведены в отношении следующих юридических лиц:

1. ООО «НИАП-КАТАЛИЗАТОР»;
2. АО П/ф «Тульская»;
3. ООО «Хартия»;
4. ООО «Хайдельбергцемент РУС».

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

- на предмет выполнения уведомления Центрнедр о допущенных нарушениях и возможном досрочном прекращении права пользования недрами;

- по обращениям и заявлениям граждан, в т.ч. от ЮЛ и ИП, от ОГВ, ОМСУ, СМИ.

По состоянию на 01.11.2020 проведены следующие внеплановые проверки в отношении юридических лиц:

1. ООО «Щекинская ГРЭС»;
2. ООО фирма «Стройпрогресс»;
3. ООО «Водоканал Д»;
4. ООО «Санаторий (курорт) «Краинка»;
5. ПАО «Керамика»;
6. АО «Заря»;
7. ООО «Энергокор-Агро»;
8. ООО «Завод «Стройкерамика»;
9. АО «ЕВРАЗ Ванадий Тула»;
10. ПАО «КМЗ»;
11. ФКП «Алексинский химический комбинат (АХК)»;
12. ООО «Новомосковский хлор»;
13. АО «Новомосковский завод керамических материалов (НЗКМ)»;
14. ОАО «Тульский кирпичный завод (ТКЗ)»;
15. АО «НАК «Азот»;
16. ООО «НИАП-КАТАЛИЗАТОР»;
17. ОАО «Щекиноазот».

В рамках осуществления федерального государственного экологического надзора на территории Тульской по состоянию на 01.11.2020 проведено 159 рейдовых мероприятий.

**III Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности**

По итогам контрольно-надзорных мероприятий по состоянию на 01.11.2020 выявлено 468 нарушений природоохранного законодательства, по факту выявленных нарушений возбуждено 475 дел об административных правонарушениях, вынесено 418 постановлений о назначении административного наказания из них:

- 97 в виде предупреждений;

- 321 на общую сумму 13 733 500 руб.

За 10 месяцев 2020 предъявлено 8 исков о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды на общую сумму 12 052 057 руб.

В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» проводится работа по профилактике нарушений обязательных требований, а именно:

- за 10 месяцев 2020 года в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 181 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований;

- оказывается систематическая консультационная помощь природопользователям.